

**ПРОЕКТ
ЗАКОНА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

ОБ ОБРАЩЕНИИ С ОТХОДАМИ ЛЕСОПИЛЕНИЯ И ДЕРЕВООБРАБОТКИ

Принят
Законодательным Собранием
Иркутской области
«» _____ 2023 года

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона области

1. Настоящий Закон области регулирует отношения в области обращения с отходами лесопиления и деревообработки в Иркутской области, отнесенных к совместному ведению.

2. Закон области регулирует отношения в области обращения с отходами лесопиления и деревообработки, в том числе сбор, накопление, хранение, транспортирование, обработку, утилизацию, обезвреживание и захоронение.

3. Основной целью закона является организация на территории области деятельности по обращению с отходами лесопиления и деревообработки для их утилизации.

Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Законе области

В настоящем Законе области используются основные понятия, установленные федеральным законом, а также следующие понятия:

Отходы лесопиления и деревообработки – образующиеся на территории Иркутской области отходы при лесоводстве и лесозаготовках, обработке древесины и изделий из дерева, а также продукция из древесины, утратившие потребительские свойства.

Производитель отходов - любое юридическое или физическое лицо, в процессе осуществления хозяйственной деятельности которых образуются отходы, либо правообладатель земельного участка, на котором они расположены.

Обращение с отходами лесопиления и деревообработки – деятельность должностных, юридических и физических лиц по сбору, транспортированию, накоплению, хранению, обработке, обезвреживанию и утилизации отходов лесопиления.

Кластер по обращению с отходами лесопиления и деревообработки – часть территориальной схемы обращения с отходами, комплекс юридических, административных, хозяйственных, технологических и финансовых мероприятий, осуществляемый должностными, юридическими и физическими лицами в области обращения с отходами лесопиления.

Региональный оператор по обращению с отходами лесопиления и деревообработки (РООЛИД) – юридическое лицо (индивидуальный предприниматель), иное государственное, муниципальное учреждение, наделённое указанным полномочием в установленном порядке, внесённое в территориальную схему обращения с отходами и осуществляющее деятельность по обращению с отходами лесопиления и деревообработки на закреплённой за ним территории.

Сбор отходов лесопиления и деревообработки – приём отходов лесопиления региональным оператором от производителей отходов лесопиления в целях их дальнейшей транспортирования, обезвреживания, обработки, утилизации и размещения.

Транспортирование отходов лесопиления и деревообработки – перемещение отходов лесопиления с помощью транспортных и иных средств вне границ земельного

участка, находящегося в собственности производителя отходов лесопиления, либо Оператора (Регионального оператора).

Накопление отходов лесопиления и деревообработки – складирование отходов лесопиления в специально оборудованных местах на срок не более одиннадцати месяцев в целях их дальнейшей утилизации.

Хранение отходов лесопиления и деревообработки – складирование отходов лесопиления в специально оборудованных местах на срок более одиннадцати месяцев в целях их дальнейшей утилизации, захоронения.

Обработка отходов лесопиления и деревообработки – предварительная подготовка отходов лесопиления к дальнейшей утилизации, включая их сортировку, разборку, измельчение, очистку, сушку и т.п.

Обезвреживание отходов лесопиления и деревообработки – физическое или химическое воздействие на отходы лесопиления в целях снижения их негативного воздействия на здоровье человека и окружающую среду.

Утилизация отходов лесопиления и деревообработки – использование отходов лесопиления и деревообработки для производства продукции, в том числе тепловой и электрической энергии, а также использования иными способами, предусмотренными в статье 1 Федерального закона от 24 июня 1998 № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления".

Захоронение отходов лесопиления и деревообработки – изоляция отходов, не подлежащих дальнейшему использованию, в специальных хранилищах, способом, исключающим их самовозгорание, а также попадание вредных веществ в окружающую среду.

Продукция от утилизации отходов лесопиления и деревообработки – любая продукция, получаемая из отходов лесопиления, которую возможно использовать потребителями, в том числе электрическая и тепловая энергия.

Вторичное сырье – продукция, полученная из вторичных ресурсов лесопиления и деревообработки непосредственно (без обработки) или в соответствии с технологическими процессами, методами и способами, предусмотренными документами в области стандартизации Российской Федерации, которая может использоваться в производстве другой продукции и (или) иной хозяйственной деятельности.

Вторичный ресурс – отходы лесопиления и деревообработки, которые или части которых могут быть повторно использованы для производства товаров, выполнения работ, оказания услуг или получения энергии, и которые получены в результате раздельного накопления, сбора или обработки отходов лесопиления и деревообработки либо образованы в процессе производства.

Статья 3. Полномочия Правительства Иркутской области в области обращения с отходами лесопиления и деревообработки

1. К полномочиям Правительства Иркутской области в области обращения с отходами лесопиления относятся:

1) проведение мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, возникших при осуществлении деятельности в области обращения с отходами лесопиления;

2) разработка, утверждение и реализация региональных программ в области обращения с отходами лесопиления и деревообработки, участие в разработке и реализации федеральных программ в области обращения с отходами лесопиления и деревообработки;

3) участие в проведении государственной политики в области обращения с отходами лесопиления на территории области;

4) принятие в соответствии с законодательством Российской Федерации нормативных правовых актов, в том числе устанавливающих правила осуществления деятельности

регионального оператора и производителя отходов по обращению с отходами лесопиления и деревообработки, контроль за их исполнением;

5) осуществление государственного контроля (надзора) в области обращения с отходами лесопиления и деревообработки на объектах хозяйственной и (или) иной деятельности, подлежащих региональному государственному экологическому контролю (надзору);

6) участие в организации обеспечения доступа к информации в области обращения с отходами лесопиления и деревообработки;

7) обеспечение осуществления приема отчетности об образовании, хранении, транспортировке, обработке, утилизации, обезвреживании, размещении отходов лесопиления от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору;

8) определение в программах социально-экономического развития Иркутской области прогнозных показателей и мероприятий по сокращению количества отходов лесопиления;

9) утверждение производственных, инвестиционных программ в области обращения с отходами лесопиления и деревообработки;

10) установление нормативов накопления отходов лесопиления и деревообработки;

11) организация деятельности по сбору, накоплению, хранению, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению отходов лесопиления и деревообработки;

12) регулирование деятельности регионального оператора по обращению с отходами лесопиления и деревообработки;

13) разработка и утверждение территориальной схемы (её части) обращения с отходами лесопиления и деревообработки;

14) иные полномочия, предусмотренные федеральными законами и законами Иркутской области.

2. Правительство Иркутской области вправе передать осуществление отдельных полномочий, указанных в части 1 настоящей статьи, иным исполнительным органам государственной власти Иркутской области, если это не противоречит федеральным законам и законам области.

Статья 4. Деятельность по обращению с отходами лесопиления и деревообработки на территории области

1. Деятельность по обращению с отходами лесопиления и деревообработки на территории области осуществляют производители отходов лесопиления и региональные операторы в соответствии с настоящим законом.

2. Министерство экономического развития Иркутской области:

1) разрабатывает рекомендации по производству на территории области наиболее приемлемых с экономической точки зрения видов продукции от утилизации отходов лесопиления и деревообработки;

2) утверждает порядок инвестирования и финансирования вновь создаваемых и действующих региональных операторов для организации и расширения их деятельности по обращению с отходами лесопиления и деревообработки;

3) оказывает помощь региональным операторам в поиске рынков сбыта продукции от утилизации отходов лесопиления и деревообработки.

3. Региональный оператор:

1) доводит до сведения производителей отходов лесопиления и деревообработки информацию о начале или прекращении своей деятельности в соответствии с его зонами ответственности, наличии и территориальном месте нахождения площадок для сбора, накопления и хранения отходов лесопиления;

2) разрабатывает для производителей отходов лесопиления и деревообработки единую схему обращения с отходами лесопиления и деревообработки, осуществляет контроль её исполнения, типовой договор на оказание услуг по обращению с отходами лесопиления и деревообработки;

3) создаёт площадки для сбора, накопления и хранения отходов лесопиления и деревообработки;

4) организует и осуществляет приём отходов лесопиления и деревообработки от производителей отходов на указанных площадках;

5) внедряет наилучшие доступные технологии по переработке отходов лесопиления и деревообработки;

6) осуществляет учет количества принятых, накопленных, хранящихся, обработанных, утилизированных, обезвреженных и захороненных отходов лесопиления и деревообработки, количества изготовленной продукции, полученной в результате утилизации отходов лесопиления и деревообработки на объекты жилищно-коммунального комплекса, а также населению области для собственных нужд;

7) обеспечивает установку пунктов весового контроля для учета отходов лесопиления и деревообработки;

8) обеспечивает установку оборудования по производству продукции, в котором используются отходы лесопиления и деревообработки, в том числе с применением инновационных технологий;

9) обеспечивает комплекс мероприятий по обеспечению пожарной безопасности на объектах.

Статья 5. Требования, предъявляемые к производителям отходов лесопиления и деревообработки

1. Производитель отходов обязаны:

1) соблюдать требования к обращению с отходами, установленные федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами области и иными нормативными правовыми актами области;

2) разрабатывает программы повышения экологической эффективности в области достижения нормативов образования отходов лесопиления и деревообработки на производствах;

3) обеспечивать накопление (в том числе отдельное), хранение, транспортирование отходов лесопиления и деревообработки, с сохранением ценных качеств для их дальнейшей утилизации, исключив длительное хранение во влажном состоянии, влекущее начало процесса гниения отходов и утрату их свойств для целей утилизации;

4) в случае невозможности выполнения пп. 2 и 3 настоящей статьи обеспечивает за счет собственных средств передачу отходов лесопиления и деревообработки региональному оператору по закрепленной территории для их накопления и хранения на специально оборудованных площадках;

5) осуществлять в случае образования в процессе деятельности отходов I - V классов опасности отнесение соответствующих отходов к конкретному классу опасности для подтверждения такого отнесения в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти. Подтверждение отнесения отходов I - V классов опасности к конкретному классу опасности осуществляется в соответствии с федеральным законодательством;

6) составлять паспорта на отходы I - IV класса опасности;

7) осуществлять производственный контроль за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в области обращения с отходами;

8) вести в установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации порядке учет образовавшихся, утилизированных, обезвреженных, переданных другим

лицам или полученных от других лиц, а также размещенных отходов;

9) представлять исполнительным органам государственной власти Иркутской области, уполномоченным в области обращения с отходами, информацию об обращении с отходами для ведения регионального кадастра отходов;

10) возмещать в соответствии с законодательством Российской Федерации вред, причиненный окружающей среде, здоровью и имуществу граждан в результате нарушений законодательства в области обращения с отходами.

Статья 6. Требования к обработке и хранению вторичных материальных ресурсов

1. Отходы лесопереработки, которые или части которых могут быть повторно использованы для производства товаров, выполнения работ, оказания услуг или получения энергии, в соответствии с 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» могут быть отнесены к вторичным ресурсам.

2. Вторичное сырье – продукция, полученная из вторичных ресурсов непосредственно (без обработки) или в соответствии с технологическими процессами, методами и способами, предусмотренными документами в области стандартизации Российской Федерации, которая может использоваться в производстве другой продукции и (или) иной хозяйственной деятельности.

3. В целях дальнейшей утилизации производители отходов обязаны осуществлять сбор их в качестве вторичных ресурсов и передачу региональным операторам за плату в качестве вторичного сырья.

4. В соответствии с действующим законодательством не допускается захоронение отходов, которые могут быть использованы в качестве вторичных ресурсов (вторичного сырья), в том числе отходов, подлежащих обезвреживанию.

5. Образователи отходов, осуществляющие сбор вторичных ресурсов и их обработку, обязаны обеспечивать использование вторичного сырья либо передавать его для этих целей региональным операторам, осуществляющим утилизацию вторичного сырья.

6. Хранение вторичных ресурсов, подлежащих обработке, должно осуществляться в условиях, исключающих потерю их ценных качеств.

Статья 7. Требования к сбору, транспортированию и передаче отходов лесопиления и деревообработки на утилизацию

1. В целях дальнейшей утилизации образующихся отходов лесопиления и деревообработки, вовлечения их в хозяйственный оборот, региональные операторы осуществляют сбор отходов лесопиления и деревообработки от производителей таких отходов.

2. Обязанность по транспортированию отходов лесопиления и деревообработки для передачи региональному оператору возлагается на производителя таких отходов. Транспортирование отходов может быть организовано региональным оператором в соответствии с заключаемыми с производителями отходов договорами.

3. Для транспортирования отходов лесопиления и деревообработки может быть использована техника производителя отходов, регионального оператора либо специализированных транспортных организаций.

4. Техника для транспортирования отходов лесопиления и деревообработки должна отвечать общим техническим требованиям и требованиям безопасности, установленным законодательством Российской Федерации.

5. Транспортирование отходов лесопиления и деревообработки должно осуществляться способами, исключающими возможность аварийных ситуаций, потери

отходов, их загрязнения, утраты отходами лесопиления их ценных качеств с соблюдением требований санитарной, экологической и пожарной безопасности.

Статья 8. Требования к обращению с отходами лесопиления и деревообработки

1. Накопление и хранение отходов лесопиления и деревообработки осуществляется только на специально оборудованных площадках, предназначенных для накопления и хранения таких отходов, отдельно по видам отходов, имеющим единое направление утилизации, а также способами, исключающими негативное воздействие на состояние окружающей среды, возгорание отходов лесопиления, потерю их ценных качеств, с соблюдением условий, обеспечивающих их дальнейшую утилизацию. Смешивание отходов лесопиления с иными видами отходов, исключающее их дальнейшую обработку и утилизацию, не допускается.

2. На объектах образования отходов лесопиления и деревообработки допускается накопление отходов в специально оборудованных для этого местах. Места накопления отходов лесопиления должны быть оборудованы в соответствии с требованиями санитарных, экологических и иных норм и правил с целью исключения загрязнения почвы, поверхностных и грунтовых вод, атмосферного воздуха.

3. Региональный оператор может осуществлять деятельность по накоплению и хранению отходов лесопиления и деревообработки на специально оборудованных площадках.

4. Региональным оператором, до создания на территории области необходимого количества предприятий по утилизации отходов лесопиления и деревообработки, создаются площадки для накопления и хранения отходов лесопиления и деревообработки.

5. При создании площадок для накопления и хранения отходов лесопиления и деревообработки региональный оператор учитывает: количество образующихся отходов и их территориальное место нахождения, наличие у производителя отходов лесопиления специально оборудованных площадок для их накопления, логистику транспортирования отходов лесопиления, возможность создания на указанных площадках производств по утилизации отходов лесопиления и деревообработки.

6. Оборудование площадок для накопления отходов лесопиления и деревообработки, накопления и хранения отходов региональным оператором производится в соответствии с единой схемой обращения с отходами лесопиления и деревообработки. Отдельному учету, разделительному складированию и хранению подлежат отходы лесопиления и деревообработки, которые по своим компонентам (вещественному составу) и перспективности использования не могут быть утилизированы по определенной технологии, подлежащей внедрению; которые по своим физико-химическим свойствам не могут храниться совместно или в непосредственной близости друг от друга.

7. Размещение отходов лесопиления и деревообработке должно производиться способами, исключающими угрозу здоровью и жизни людей, ухудшение состояния окружающей среды, причинение другого ущерба, а также с соблюдением условий, обеспечивающих возможность утилизации отходов на месте или после передачи их другим потребителям.

8. Обработка отходов лесопиления и деревообработки при их размещении должна выполняться в соответствии с требованиями санитарных и экологических нормативов, установленных в соответствии с действующим законодательством, обеспечивать возможность безопасной утилизации отходов с соблюдением требований охраны труда в области пожарной и промышленной безопасности.

9. Обязанность по обработке отходов лесопиления и деревообработке возлагается на производителя таких отходов. Обработка отходов лесопиления и деревообработки также может проводиться региональным оператором.

10. Обработка отходов лесопиления и деревообработки должна обеспечивать возможность безопасной утилизации отходов и выполняться в соответствии с требованиями санитарных и экологических нормативов, установленных действующим законодательством.

11. Обезвреживание и утилизация отходов лесопиления и деревообработки производится региональными операторами. Обезвреживание и утилизация отходов должна производиться с использованием инновационных технологий, обеспечивающих получение конечного продукта доступного для использования потребителями, в том числе с использованием технологии получения тепловой и (или) электрической энергии, с соблюдением требований экологической и пожарной безопасности.

12. Деятельность по обращению с отходами лесопиления III-IV класса опасности подлежит лицензированию в соответствии с Федеральным законом от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" с учетом положений Федерального закона от 24 июня 1998 № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления".

Статья 9. Информационное обеспечение деятельности по обращению с отходами лесопиления и деревообработки

1. Информационное обеспечение деятельности по обращению с отходами лесопиления предусматривает получение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, заинтересованными органами государственной власти области и органами местного самоуправления, общественными организациями и населением объективных и достоверных сведений в установленном законодательством порядке.

2. На территории области ведется региональный кадастр отходов, который содержит данные об отходах (происхождение, количество, состав, свойства, класс опасности отходов, условия размещения объекта, технологии утилизации и обезвреживания) и состоит из трех разделов: регионального классификационного каталога отходов, регионального реестра объектов размещения отходов, банка данных об отходах и технологиях утилизации и обезвреживания отходов различных видов.

3. Полномочие по участию в организации обеспечения доступа к информации в области обращения с отходами возлагается на исполнительные органы государственной власти области, уполномоченные в области обращения с отходами.

4. Сведения, содержащиеся в банке данных об отходах, предоставляются на договорных условиях

5. Органы государственной власти области организуют и обеспечивают всеобщность, комплексность и непрерывность целенаправленной воспитательной и просветительской деятельности среди населения области по проблемам безопасного и ресурсосберегающего обращения с отходами лесопиления, в порядке, установленном правительством области.

Статья 10. Государственная поддержка в области обращения с отходами лесопиления и деревообработки

1. Государственная поддержка в области обращения с отходами на территории области направлена на:

- 1) уменьшение количества образуемых отходов лесопиления;
- 2) увеличение объемов отходов, вовлеченных в хозяйственную деятельность;
- 3) сокращение количества несанкционированных свалок;
- 4) внедрение наилучших доступных технологий, обеспечивающих необходимые экологические требования, в области утилизации, обезвреживания и размещения отходов;
- 5) обеспечение равных возможностей для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей в деятельности, связанной с обращением с отходами;
- 6) разработку и внедрение схем и технологий, уменьшающих негативное воздействие,

наносимое окружающей среде размещением отходов;

7) создание и развитие производств, использующих вторичные материальные ресурсы.

2. К формам государственной поддержки в области обращения с отходами на территории области относятся:

1) предоставление в соответствии с законодательством Российской Федерации и Иркутской области государственных гарантий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим внедрение эффективных малоотходных технологий, использующим отходы в своей хозяйственной деятельности, осуществляющим уменьшение образования отходов, их сбор, утилизацию, обезвреживание, обработку, размещение с применением ресурсосберегающих и безопасных для окружающей среды и здоровья человека методов и технологий, при наличии предусмотренных в законе области о бюджете области на очередной финансовый год и плановый период объемов предоставляемых государственных гарантий;

2) выделение средств на поддержку научно-исследовательских, опытно-конструкторских работ и реализацию инновационных проектов по утилизации отходов в соответствии с программой инновационной деятельности в области;

3) государственная поддержка инвесторов, осуществляющих деятельность в сфере обращения с отходами, в соответствии с законом области;

4) предоставление земельных участков юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в аренду для организации деятельности в области переработки и утилизации отходов с возможностью применения понижающего коэффициента к ставкам арендной платы за земельные участки, находящиеся в собственности области;

5) предоставление в соответствии с законами области юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим обработку и утилизацию отходов с получением товарной продукции, и энергии, налоговых льгот по налогу на имущество организаций, транспортному налогу, а также снижение налоговой ставки налога на прибыль организаций в части сумм налога, зачисляемых в бюджет Иркутской области.

Статья 11. Ответственность за неисполнение или нарушение настоящего Закона области

Неисполнение или нарушение настоящего Закона области влечет за собой ответственность в соответствии с федеральными законами и законом Иркутской области.

Статья 12. Вступление в силу настоящего Закона области

Настоящий Закон области вступает в силу через десять дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Иркутской области

И. И. Кобзев

г. Иркутск
« ____ » _____ 2023 года
№ _____